



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 16688 / 24.11.2025

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Biroul permanent al Senatului

463, 24.11.2025

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 5750/20.10.2025, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 16688/23.10.2025 (Cazul nr. 2502623)

Stimate domnule Secretar General,

L463
Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționate, prin care solicitați punctul de vedere al Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă privind acordarea dreptului de ședere în România pentru investitorii străini (Programul „Golden Visa”) (b490/14.10.2025)*, denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă comunicăm următoarele:

Din analiza cuprinsului *Propunerii legislative* și al *Expunerii de motive* reiese că aceasta are ca obiect reglementarea condițiilor de acordare a dreptului de ședere în România pentru cetățeni ai statelor terțe, în scopul **atragerii de investiții străine¹ directe prin Programul de Rezidență prin Investiție - Programul Golden Visa**. Conform *Propunerii legislative*, Programul Golden Visa oferă investitorilor din țări terțe² posibilitatea obținerii dreptului de ședere temporară în schimbul unei investiții semnificative de cel puțin 400.000 de euro.

Facem precizarea că, potrivit legislației din domeniul ajutorului de stat, o întreprindere³ este beneficiară a unui ajutor de stat în cazul în care sprijinul public conferit acesteia îndeplinește cumulativ toate condițiile prevăzute la art. 107 alin. (1) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), respectiv: (i) conferă un avantaj economic (ii) este acordat din surse sau resurse de stat⁴ ori gestionate de stat, sub orice formă, (iii) denaturează sau amenință să denatureze concurența prin favorizarea anumitor

¹ Potrivit art. 4 din *Propunerea legislativă*, sunt considerate eligibile: a) achiziții de titluri de stat românești cu scadență de minimum 5 ani, b) achiziția uneia sau mai multor proprietăți imobiliare în România, păstrate pe o durată minimă de 5 ani de la data achiziției, c) investiții în fonduri de investiții înregistrate și autorizate în România, administrate de societăți de administrare a investițiilor autorizate de ASF, d) achiziția de acțiuni la companii cu capital românesc listate la Bursa de Valori București, păstrate pe o durată de cel mult 5 ani și e) alte forme de investiție stabilite prin ordinul comun al Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului și al Ministerului Afacerilor Interne.

² Din afara UE/SEE/Confederația Elvețiană.

³ Curtea de Justiție a definit în mod sistematic întreprinderile ca fiind entități care desfășoară o activitate economică (furnizarea de bunuri și servicii pe o piață) indiferent de statutul juridic și de modul de finanțare a acestora.

⁴ Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat. Cu toate acestea, ele sunt adesea luate în considerare împreună atunci când se evaluează o măsură în temeiul articolului 107 alin. (1) din TFUE, întrucât ambele se referă la originea publică a măsurii în cauză.

întreprinderi sau sectoare de producție, (iv) în măsura în care afectează schimburile comerciale dintre statele membre. Pentru a nu intra sub incidența regulilor de ajutor de stat, este necesar ca cel puțin una dintre condițiile menționate în cadrul art. 107 alin. (1) din TFUE să nu fie îndeplinită.

În scopuri de claritate, precizăm că un avantaj, în sensul art. 107 alin. (1) din TFUE, este orice beneficiu economic pe care întreprinderea în cauză nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului⁵. În acest context, orice diminuare a sarcinilor economice, materializată în exonerarea de la plata unor costuri inerente activității economice desfășurate, constituie un avantaj⁶. Inclusiv permiterea accesului la un domeniu public sau la resurse naturale sau acordarea de drepturi speciale sau exclusive fără o remunerație adecvată în conformitate cu nivelul pieței se poate încadra în categoria veniturilor de stat la care se renunță (precum în cazul acordării unui avantaj)⁷.

Astfel, analizând investițiile eligibile astfel cum sunt menționate la art. 4 din *Propunerea legislativă*⁸, *prima facie*, acestea nu par susceptibile să reprezinte măsuri de ajutor de stat întrucât nu par a fi îndeplinite cumulativ toate condițiile prevăzute la art. 107 alin. (1) din TFUE.

Totodată, art. 6 al *Propunerii legislative* prevede procedura de aprobare a statului de investitor, verificarea condițiilor și avizarea solicitărilor, *inter alia*, fiind prevăzută **verificarea îndeplinirii condițiilor legale de către solicitant** în cadrul căreia este solicitat avizul Serviciului Român de Informații, exclusiv pe subiectul eventualelor riscuri la adresa securității naționale.

Adițional, în materia procedurilor de avizare, atragem atenția că în funcție de valoarea investițiilor menționate la art. 4 din *Propunerea legislativă* și/sau natura sau efectele potențiale, ar putea deveni incidente prevederile *OUG nr. 46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Digitally signed by Bogdan M. Chiritoiu
Marius Chiritoiu

Date: 2025.11.24.13:19:05 EET



⁵ A se vedea para. 66 din *Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01 privind noțiunea de ajutor de stat în sensul art. 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*.

⁶ A se vedea para. 68 din *Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01 privind noțiunea de ajutor de stat în sensul art. 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*.

⁷ A se vedea para. 53 din *Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01 privind noțiunea de ajutor de stat în sensul art. 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*.

⁸ În forma transmisă prin adresa Secretarului General al Senatului cu nr. 5750/20.10.2025, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG / 16688/23.10.2025.